

## 前言

中国改革开放伊始，就把新加坡当作取经学习的对象。最先感兴趣的热点是经济发展的模式，如外向型经济、出口导向战略、沿海发展战略等，以及如何引进外资、发展产业、建设特区的经验。1992年初，邓小平发表“南巡”讲话，称赞新加坡管理良好，提出中国两个文明要比新加坡做得更好。此后，中国掀起了全面学习新加坡经验的热潮。这股学习热潮时至今日也未见减退，其延续之久、范围之广、影响之深堪称中国对外学习史上的奇迹。

新加坡为地处东南亚中心的贸易港口，1965年赢得国家独立，70年代就实现了工业化，80年代中期将劳动密集型经济转向资本、技术密集型经济，新世纪以来再次提升为服务业为主的经济。在社会治理上，新加坡逐步努力达到了多元种族的和谐、牢固的国家认同、普及的现代教育、良好的法治环境、以及较为成熟理性的政治参与。相对于1978年才启动经济改革的中国来说，新加坡是亚洲国家成功的榜样和现代化之路的探索者。在改革开放推进的每一个阶段，中国都面对着新的课题和重点，如全面建设市场经济、房地产开发、城镇化、城市交通、港口建设、国企改革、绿色经济、食品安全、金融改革、自贸区等，新加坡则都提供给中国相应的参照经验，如工业园、公积金制度、组屋建设、拥车证、港务经营、淡马锡控股管理、生态城、食品园、金融体系、自由港等。新加坡经验对中国最初的经济改革和当今的全面改革都起到了积极的助推作用。

中国积极学习新加坡经济建设和社会管理的经验，而新加坡也主动与中国分享其从第三世界成为第一世界的心得。已故的建国总理李光耀

一直相信中国会再度复兴，关注中国的改革实践，不仅时常与中国领袖直言交流，还鼓励和推动新加坡企业直接参与中国市场。而当中国的政府官员、企业高官、学界专家等前来新加坡讨教、研究时，新加坡各界则毫无保留地传授经验。新加坡高等教育机构如南洋理工大学从1992年起展开中国官员的培训和教育，如今坚持四分之一世纪而不懈，成为中国官员“海外培训首选基地”。2007年，南洋理工大学与连氏基金共同创办连瀛洲纪念奖学金，旨在为新加坡和中国的各界精英领袖提供一个高层次交流研究平台。选拔成为奖学金得主的连氏学者会选择一个研究课题，在连瀛洲纪念奖学金项目和导师团的协助下，开展为期一年的考察研究，并完成一份研究报告。本书正是连瀛洲纪念奖学金项目编辑出版的连氏学者研究报告系列丛书之六，收录了2013年度来自中国的七位连氏学者对新加坡经验的最新思考。

中国学者重视从宏观上考察、总结新加坡社会治理的实践和经验。王金华的《新加坡的成功之道——新加坡社会治理的实践和启示》在总体把握的基础上，讨论了新加坡社会治理的明显成功之处，如拥有李光耀及其精英团队、精选人才、构建和谐社会和完善基层治理网络。在构建和谐社会方面，作者重点分析的公平的组屋政策、实行严厉的法治、有效管控媒体、保持政府廉洁高效，对后行中正在大力实践的中国仍不乏借鉴意义。基层治理网络上，他对基层组织紧密网络和服务设施便民发达作了较多介绍。虽然国家规模大小不一，发展时间有先有后，但论文认为应关注和重视新加坡经验中有价值的东西，不断推进一体化的改革，寻找适合历史和国情的发展道路，培育全民认同的价值观，社会管理中注重细节以及执政党要率先守法。

上世纪90年代以来，新中两国经济关系发展迅速。中国是新加坡的最大贸易伙伴，新加坡多年来一直为中国的最大外资投资国。2008年两国就已签署自由贸易协议。然而，此后两国贸易的增长势头有所减缓，其中的原因值得关注。李鹏的《中国—新加坡贸易深度化问题研究》对这一现象进行了细致、深入的考察。文章先对国际贸易理论和新中贸易

研究作了文献综述，然后回顾两国贸易发展的历程与现状，分析货物贸易和服务贸易的结合度和比较优势，指明了两国在贸易中优势和劣势。报告进而讨论影响新中贸易深入合作的国际和两国问题，同时指出21世纪“海上丝绸之路”战略给新中贸易带来的新契机。作者最后结合研究分析，提出了具体的政策建议，如推进中国东盟大市场、深化两国自由贸易区开发、加快中国产业结构优化、推动人民币国际化等。该研究报告现实针对性强，虽然主要是为中国贸易部分建言献策，但也可以激发对未来提升新加坡经济的积极思考。

中国近20多年来出现了快速的城镇化，土地的开发和管理成为急需面对的重大经济和社会课题。新加坡虽是面积偏小的岛国，但在土地有效利用和制度化管理的先行、先进经验，也受到中国同行学者的注意。高国力的报告《中国和新加坡土地管理制度对比研究》是一篇问题导向的对策研究。它首先从中国土地资源的现状出发，指出当前中国土地管理存在的主要问题和挑战，然后讨论新加坡在土地资源禀赋、土地开发利用、土地规划管理、土地流转交易等方面的先进经验和模式做法，继而指出应充分学习借鉴新加坡土地管理法制化、规范化和精细化本质，最后提出近期加快中国土地制度改革的重大的政策建议和举措，如保障新型城镇化建设用地、建立土地征收补偿与土地增值收益联动机制、实行土地信息公开和动态调整、提高农村土地开发利用效率、强化农村土地产权的流转和交易、提高建设用地的集约利用效率、建立健全土地管理信息制度等。这些对策本身就是基于问题出发的思考和探索，有的在中国已经开始部分试验中，因而若在改进中推广，会产生巨大的操作效果。

进入新的电子信息时代以来，各国政府都以积极推进电子政务为共同目标。新加坡紧跟时代步伐，先后推行了“国家电脑化”、“智能城市”、“智慧国家”等行动计划，如今已成为公认的电子政务最发达国家之一。杨绍亮的研究报告《新加坡与中国电子政务发展的对比研究》回顾了新中两国电子政务的发展历程，对比电子政务法律环境和发展趋势，认为“以公民为中心”、“一站式”的新加坡电子政务具有精心设

计、服务用户、有效领导和治理、以及整合资源的成功经验。报告提出借鉴新加坡经验，在加快中国电子政务发展时应做好几个方面的工作，如建设一体化的国家大数据中心、强化信息资源深度整合、大力推进电子政务数据开放、发挥企业的推动作用、保证公众在信息获得上的平衡、加强对大数据的安全管理、完善人才队伍建设等。这些建议性对策不但认真吸取了新加坡电子政务的具体经验，而且反映出已从中得出进一步的启示，能够针对中国电子政务发展不平衡、地区差异大、政府层次多等国情作切实的思考和规划。

关于借鉴新加坡经验的讨论，如果放在城市的层次上展开，则自然显得更为适合。事实上，许多中国城市在规划发展和经济转型中都把新加坡作为学习榜样。2013年度来自中国的连氏学者中刚好有两位从事的研究课题与新加坡和天津的对比研究有关。武军定的研究报告《天津和新加坡经济结构对比及互补性发展研究》首先详细分析天津和新加坡经济发展、产业结构、资源禀赋的相同与相异之处，然后根据区域比较优势、产业空间分工、区域经济增长和产业升级演替理论，深入剖析了天津和新加坡两地区在产业结构和贸易结构合作互补空间，最后指出天津目前的发展阶段与上世纪90年代的新加坡相似，参照新加坡经验天津在转型发展中应充分发挥政府引导国民经济发展的职能、坚持以技术创新推进产业结构升级、利用外资优化产业结构、持续做强制造业、帮扶中小企业、以及把天津打造为新型国际金融中心。论文的研究顾及天津、新加坡同为资源输入型经济、同为港口城市和同样经历着从劳动密集型经济到资本、技术密集型经济的转型，重点剖析新加坡的先行先进经验，同时论述了现实经济交往中新加坡和天津的相似性和互补性，总体上看既有学术上的说服力，又有实践上的可行性。

另一项新加坡和天津对比研究是蔺雪峰的研究报告《新加坡的“水故事”和天津生态城水资源建设实践》。与其他各篇前瞻性对策研究略有不同，该报告是对新加坡经验在中国实际运用典型例子的汇报总结。2008年新中两国启动继苏州工业园后的第二个国家级合作项目——天

津生态城的建设，经五年建设，到2013年已成效初显，这也体现在生态城水资源建设方面。水资源缺乏的新加坡通过自身努力，不但通过保护、开发和管理成功地解决了水问题，而且国际先进的水产业中心。同样缺乏饮用水源的天津生态城在建设中大量借鉴新加坡雨水收集、污水处理、节水管理、水体环境规划、市场化运营机制等宝贵经验，收到了高起点、严标准、跨越式发展的良好效果。论文用实例证明新加坡的经验对中国的发展不仅仅是思路上的启示，而且是实际操作中的创造性、超价值应用。

随着时间的前行，新中两国的交往已拓展到各个方面，相互之间的学习借鉴也见诸于外交专业领域。张承刚的研究报告《新加坡外交官是怎样炼成的》采用案例分析的方法，从新加坡建国以来几十位知名外交官中选出11位作为研究对象，通过他们的选拔任用、培训经历和取得的业绩，找出他们成功的共性，加上对新加坡外交部外交学院的实地考察，分析新加坡外交成功的原因。他指出，不管是早期转行的第一辈外交前辈，还是后来专门培养的职业外交官，新加坡对外交人才都注重严格把关、强化培训和终生学习、以及大胆使用。报告不仅为新时期中国外交到主动设计的转型提供参照经验，而且相信还有助于更深入体会到新加坡“小国大外交”务实、积极、开放的特点。

本书收集的以上七位连氏学者的研究涉及经济、土地、贸易、社会、外交等方面，包括了宏观观察、理论论述、制度探讨、对策研究和操作分析。对比研究、实地观察是这些论文的共同点，有些经济方面的考察也不乏统计数据。研究论题反映出求新务实的一面，也有国家、城市、政策等不同层次的把握。这些最后都着重启示和对策论析的研究，表明新加坡经验仍对中国的改革实践具有极大的参照价值。新中两国追求现代化的目标一致，需要经历的发展路径类似，执政党的担当感强烈，治理的现实主义趋向明确，中国不但有可能继续学习新加坡经验，而且能利用自身的后发优势把新加坡经验在中国加以创造性的巧妙发挥。

近年来，中国在国内推行全面改革，经济呈现新的活力，科技创新带动转型，网购电商、电子支付、共享单车、高铁、电动车、量子通讯等开始引领世界。国际上中国逐渐展现大国形象，倡导自由贸易，推动各国经济融合，实施着“一带一路”的发展战略。新的形势也让新加坡重新认识中国，并积极拓展与中国的经济合作。中国学者有理由将继续关注新加坡在中国经济变革中扮演的角色，同时可能更多侧重新加坡社会管理的经验对中国社会转型的借鉴作用。连瀛洲纪念奖学金项目将一如既往地建设好高端平台，为加强新中学者的深入交流和促进两国的友好情谊作出贡献。